

RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA SEDEM/GG/N° 087/2024

ING. PABLO ISAAC SORIA REYNAGA

GERENTE GENERAL

SERVICIO DE DESARROLLO DE LAS EMPRESAS PÚBLICAS PRODUCTIVAS

SEDEM

La Paz, 28 de marzo de 2024.

VISTOS:

El Informe Técnico INF/GG/UPS N° 0022/2024 de 5 de marzo de 2024, emitido por la Unidad de Planificación y Seguimiento, referente a la primera modificación del Plan Operativo Anual, Gestión 2024 del Servicio de Desarrollo de las Empresas Públicas Productivas - SEDEM, todo lo que convino ver y se tuvo presente, y;

CONSIDERANDO I:

Que, el numeral 6 del artículo 9 de la Constitución Política del Estado Plurinacional de Bolivia de 07 de febrero de 2009, establece "*Son fines y funciones esenciales del Estado promover y garantizar el aprovechamiento responsable y planificado de los recursos naturales, e impulsar su industrialización, a través del desarrollo y del fortalecimiento de la base productiva en sus diferentes dimensiones y niveles, así como la conservación del medio ambiente, para el bienestar de las generaciones actuales y futuras*".

Que, el artículo 232 del texto constitucional, indica: "*La Administración Pública se rige por los principios de legitimidad, legalidad, imparcialidad, publicidad, compromiso e interés social, ética, transparencia, igualdad, competencia, eficiencia, calidad, calidez, honestidad, responsabilidad y resultados*".

Que, el párrafo II del artículo 311 de la norma suprema, dispone "*La economía plural comprende los siguientes aspectos: numeral 1. El Estado ejercerá la dirección integral del desarrollo económico y sus procesos de planificación...; numeral 3. La industrialización de los recursos naturales para superar la dependencia de la exportación de materias primas y lograr una economía de base productiva, en el marco del desarrollo sostenible, en armonía con la naturaleza; numeral 4. El Estado podrá intervenir en toda la cadena productiva de los sectores estratégicos, buscando garantizar su abastecimiento para preservar la calidad de vida de todas las bolivianas y todos los bolivianos*".

Que, el artículo 316 de la Constitución Política del Estado, determina "*La función del Estado en la economía consiste en: numeral 1. Conducir el proceso de planificación económica y social, con participación y consulta ciudadana. La ley establecerá un sistema de planificación integral estatal, que incorporará a todas las entidades territoriales; numeral 2. Dirigir la economía y regular, conforme con los principios establecidos en esta Constitución, los procesos de producción, distribución, y comercialización de bienes y servicios; numeral 4. Participar directamente en la economía mediante el incentivo y la producción de bienes y servicios económicos y sociales para promover la equidad económica y social, e impulsar el desarrollo, evitando el control oligopólico de la economía; numeral 6. Promover prioritariamente la industrialización de los recursos naturales renovables y no renovables, en el marco del respeto y protección del medio ambiente,*



para garantizar la generación de empleo y de insumos económicos y sociales para la población".

Que, los párrafos I, III y V del artículo 318 del ordenamiento citado precedentemente, señala "El Estado determinará una política productiva industrial y comercial que garantice una oferta de bienes y servicios suficientes para cubrir de forma adecuada las necesidades básicas internas, y para fortalecer la capacidad exportadora"; "el Estado fortalecerá la infraestructura productiva, manufacturera e industrial y los servicios básicos para el sector productivo"; "el Estado promoverá y apoyará la exportación de bienes con valor agregado y los servicios".

Que, el párrafo II artículo 321 del texto constitucional, refiere "La determinación del gasto y de la inversión pública tendrá lugar por medio de mecanismos de participación ciudadana y de planificación técnica y ejecutiva estatal. Las asignaciones atenderán especialmente a la educación, la salud, la alimentación, la vivienda y el desarrollo productivo".

Que, el artículo 1 de la Ley N° 1178 de 20 de julio de 1990, de Administración y Control Gubernamentales, a través de la Disposición Adicional Segunda de la Ley N° 777 de fecha 21 de enero de 2016, señala "Se modifica el Artículo 1 de la Ley N° 1178 de 20 de julio de 1990, de Administración y Control Gubernamentales, con la siguiente redacción: "Artículo 1º.- La presente Ley regula los sistemas de administración y control de los recursos del Estado y su relación con el Sistema de Planificación Integral del Estado, con el objeto de: a. Programar, organizar, ejecutar y controlar la captación y el uso eficaz y eficiente de los recursos públicos para el cumplimiento y ajuste oportuno de las políticas, los programas, la prestación de servicios y los proyectos del Sector Público; b. Disponer de información útil, oportuna y confiable asegurando la razonabilidad de los informes y estados financieros; c. Lograr que todo servidor público, sin distinción de jerarquía, asuma plena responsabilidad por sus actos rindiendo cuenta no sólo de los objetivos a que se destinaron los recursos públicos que le fueron confiados, sino también de la forma y resultado de su aplicación; d. Desarrollar la capacidad administrativa para impedir o identificar y comprobar el manejo incorrecto de los recursos del Estado."

Que, el artículo 6 del mismo texto legal, dispone "El Sistema de Programación de Operaciones traducirá los objetivos y planes estratégicos de cada entidad, concordantes con los planes y políticas generados por el Sistema Nacional de Planificación, en resultados concretos a alcanzar en el corto y mediano plazo; en tareas específicas a ejecutar, procedimientos a emplear y en medios y recursos a utilizar, todo ello en función del tiempo y del espacio. Esta programación será de carácter integral, incluyendo tanto las operaciones de funcionamiento como las de ejecución de preinversión e inversión. El proceso de programación de inversiones deberá corresponder a proyectos compatibilizados con las políticas sectoriales y regionales, de acuerdo con las normas del Sistema Nacional de Inversión Pública".

Que, el artículo 8 de la normativa citada precedentemente, determina "El Sistema de Presupuesto preverá, en función de las prioridades de la política gubernamental, los montos y fuentes de los recursos financieros para cada gestión anual y su asignación a los requerimientos monetarios de la Programación de Operaciones y de la Organización Administrativa adoptada (...)".

Que, el artículo 1 de la Ley N° 777 de 21 de enero de 2016, advierte que "La presente Ley tiene por objeto establecer el Sistema de Planificación Integral del Estado (SPIE), que conducirá el proceso de planificación del desarrollo integral del Estado Plurinacional de Bolivia, en el marco del Vivir Bien".





Que, el artículo 23 del mismo texto legal, determina *"parágrafo I. Los Planes Operativos Anuales (POA) son la programación de acciones de corto plazo de cada entidad pública señalada en el Artículo 4 de la presente Ley, y son aprobados por la Máxima Autoridad Ejecutiva correspondiente; parágrafo II. El Plan Operativo Anual contemplará la estimación de tiempos de ejecución, los recursos financieros necesarios, la designación de responsables, así como las metas, resultados y acciones anuales; parágrafo III. Las Máximas Autoridades Ejecutivas de las entidades públicas señaladas en el Artículo 4 de la presente Ley, podrán realizar ajustes al Plan Operativo Anual, para el cumplimiento de las metas y resultados de gestión, concordantes con el Plan Estratégico Institucional y la planificación de mediano plazo, conforme a normativa vigente (...)"*.

Que, el artículo 1 de la Ley N° 1407 de 9 de noviembre de 2021, Plan de Desarrollo Económico y Social 2021-2025 "Reconstruyendo la Economía para Vivir Bien, hacia la Industrialización con Sustitución de Importaciones", establece *"La presente Ley tiene por objeto aprobar el Plan de Desarrollo Económico y Social 2021-2025 "Reconstruyendo la Economía para Vivir Bien, hacia la Industrialización con Sustitución de Importaciones", establecer la obligatoriedad de su aplicación y los mecanismos de coordinación, seguimiento y evaluación"*.

Que, el artículo 1 de la Ley N° 1546 de 31 de diciembre de 2023, Ley del Presupuesto General del Estado - Gestión 2024, señala *"La presente Ley tiene por objeto aprobar el Presupuesto General del Estado - PGE del sector público para la Gestión Fiscal 2024, y disposiciones específicas para la administración de las finanzas públicas"*.

Que, el artículo 1 Decreto Supremo N° 3246 de 5 de julio de 2017, determina que: *"Las Normas Básicas del Sistema de Programación de Operaciones, son un conjunto ordenado de principios, disposiciones normativas, procesos e instrumentos técnicos, que regulan el Sistema de Programación de Operaciones, en las entidades del sector público"*.

Que, el artículo 2 del mismo texto legal, manifiesta *"Las Normas Básicas del Sistema de Programación de Operaciones, son un conjunto ordenado de principios, disposiciones normativas, procesos e instrumentos técnicos, que regulan el Sistema de Programación de Operaciones, en las entidades del sector público. El objeto de las presentes normas, es regular la aplicación del Sistema de Programación de Operaciones en las entidades del sector público, determinando los procedimientos a emplear, medios y recursos a utilizar, en función al tiempo y espacio, permitiendo la programación de acciones de corto plazo concordantes con el Plan Estratégico Institucional, en el marco de los planes de mediano plazo establecidos por el Sistema de Planificación Integral del Estado"*.

Que, el artículo 3 del ordenamiento jurídico precedente, dispone *"Las presentes Normas Básicas son de aplicación obligatoria para todas las entidades del sector público"*.

Que, el artículo 9 del Decreto Supremo N° 3246 de 5 de julio de 2017, dispone que: *"Las entidades del sector público tienen las siguientes atribuciones: inciso a) Dar cumplimiento a las Normas Básicas del Sistema de Programación de Operaciones; inciso b) Dar cumplimiento a los mandatos y disposiciones emitidos por el órgano rector del Sistema de Programación de Operaciones; inciso h) Reportar al Ministerio de Economía y Finanzas Públicas, la información de ejecución de su Plan Operativo Anual, conforme este lo establezca; inciso i) Evaluar la ejecución de su Plan Operativo Anual y aplicar cuando corresponda, las medidas correctivas para lograr los resultados esperados (...)"*.

Que, el parágrafo I del artículo 20 de la normativa citada anteriormente, establece *"El Plan Operativo Anual podrá modificarse durante el ejercicio fiscal por cualquiera de las"*





siguientes circunstancias: inciso b) Cuando no comprometa modificaciones al Plan Estratégico Institucional”.

CONSIDERANDO II:

Que, a través de Decreto Supremo N° 590 de 4 de agosto de 2010, se crea el Servicio de Desarrollo de las Empresas Públicas Productivas – SEDEM como institución pública descentralizada, de derecho público, con personalidad jurídica y autónoma de gestión administrativa, financiera, legal, técnica y patrimonio, bajo tuición del Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural, el SEDEM no cuenta con directorio; asimismo en aplicación a su Artículo 2 se encuentran bajo su dependencia directa las siguientes Empresas Públicas Productivas: Papeles de Bolivia - PAPELBOL, Cartones de Bolivia - CARTONBOL, Cementos de Bolivia - ECEBOL, Vidrios de Bolivia - ENVIBOL, Empresa Estratégica de Abonos y Fertilizantes - EEPAF, Empresa Estratégica de Producción de Semillas - EEPS, Empresa Pública Productiva de Industrialización de la Hoja de Coca - KOKABOL, Empresa Pública Productiva Industria Boliviana de Aceites Ecológicos - IBAE, Industria Boliviana de Química - IBQ, así como las que fueren creadas conforme a lo dispuesto en el citado Decreto Supremo.

Que, el artículo 5 del ordenamiento precedente, refiere “*El SEDEM tiene las siguientes funciones: inciso a) Apoyar la puesta en marcha de las Empresas Públicas Productivas y acompañar las etapas posteriores de desarrollo de las mismas; inciso b) Coordinar y controlar la gestión de las Empresas Públicas Productivas buscando su modernización; inciso c) Implementar un modelo corporativo de Empresas Públicas Productivas, potenciando las capacidades de articulación y complementariedad que puedan tener; inciso d) Establecer e implementar un sistema integrado de indicadores de gestión con información precisa, veraz y oportuna para la toma de decisiones”.*

Que, el artículo 7 del Decreto Supremo citado ut supra, establece entre las funciones de el/la Gerente General del SEDEM: *inciso e) Aprobar el Plan Operativo Anual; inciso j) “Emitir Resoluciones Administrativas en el marco de sus competencias”; inciso h) Evaluar el cumplimiento de los planes a corto, mediano y largo plazo de las Empresas Públicas Productivas”.*

Que, el artículo 9 del Decreto Supremo N° 0590 de 04 de agosto de 2010, refiere “*Las Empresas Públicas Productivas – SEDEM señaladas en el Parágrafo II del Artículo 2 del presente Decreto Supremo, tienen las siguientes características: inciso a) Son creadas por Decreto Supremo; inciso b) Se encuentran bajo dependencia directa del SEDEM; inciso c) Su patrimonio pertenece al SEDEM; inciso d) No tienen personalidad jurídica propia; inciso e) Tienen capacidad de gestión administrativa, financiera, legal y técnica sobre la base de la normativa interna del SEDEM, mediante la cual se delegarán competencias que sean necesarias para el desarrollo eficiente de sus actividades (...)*”.

Que, el parágrafo I del artículo 3, del Decreto Supremo N° 2946, de 12 de octubre de 2016, manifiesta se incorpora un segundo párrafo en el Artículo 3 del Decreto Supremo N° 0590, de 4 de agosto de 2010, con el siguiente texto: “*El SEDEM apoyará la creación de nuevas empresas a partir de ideas de negocio presentadas por las instancias sectoriales a través de los Ministerios cabeza de sector, prestando asesoramiento especializado desde la evaluación de la idea de negocio, hasta su puesta en marcha”.*

Que, el artículo 18 del Reglamento Específico del Sistema de Programación de Operaciones (RE-SPO) del Servicio de Desarrollo de las Empresas Públicas Productivas SEDEM Versión 3, aprobado con la Resolución Administrativa SEDEM/GG/N° 409/2023 de 21 de noviembre de 2023, refiere “(MODIFICACIONES AL POA). Un REACP, sea por una



necesidad identificada en el desarrollo de la acción de corto plazo o producto de la evaluación de medio término, requerirá la modificación del POA en lo referente a la acción de corto plazo específica (...) el Gerente General del SEDEM en caso de conformidad, dispondrá los tramites que correspondan para su aprobación”.

Que, el artículo primero de la Resolución Administrativa SEDEM/GG/Nº 290/2023 de 08 de septiembre de 2023, determina “Aprobar, el Anteproyecto del Plan Operativo Anual (POA) de la Gestión 2024 del Servicio de Desarrollo de las Empresas Públicas Productivas - SEDEM y de sus Empresas Públicas Productivas EPP dependientes (Empresa Pública Nacional Estratégica Papeles de Bolivia - PAPELBOL; Empresa Pública Nacional Estratégica Cartones de Bolivia CARTONBOL; Empresa Pública Nacional Estratégica, Cementos de Bolivia ECEBOL; Empresa Estratégica de Producción de Semillas - EEPS; Empresa Estratégica de Producción de Abonos y Fertilizantes EEPAF; Empresa Pública Productiva de Envases de Vidrio - ENVIBOL; Empresa Pública Productiva de Industrialización de la Hoja de Coca Boliviana KOKABOL; Empresa Pública Productiva Industria Boliviana de Aceites Ecológicos - IBAE y de la Empresa Pública Productiva Industria Boliviana Química - IBQ).”

Que, el artículo primero de la Resolución Administrativa SEDEM/GG Nº 312/2022 de 11 de octubre de 2022, establece “Aprobar el Plan Estratégico Institucional PEI 2021 – 2025 del Servicio de Desarrollo de las Empresas Públicas Productivas – SEDEM y sus EPP”s.

Que, mediante la Resolución Administrativa SEDEM/GG/Nº 063/2023 de 16 de marzo de 2023, se aprobó la Estructura Organizacional, el Manual de Organización de Funciones (Versión 6), el Manual de Descripción de Cargos (Versión 8) y el Cuadro de Equivalencia de Funciones del Servicio de Desarrollo de las Empresas Públicas Productivas – SEDEM.

CONSIDERANDO III:

Que, el Informe Técnico INF/GG/UPS Nº 0022/2024 de 05 de marzo de 2024, con hoja de seguimiento asignado con NURI I/2024-08677, elaborado por el Profesional en Planificación, Monitoreo y Evaluación – SEDEM, vía el Jefe de la Unidad de Planificación y Seguimiento – SEDEM, dirigido al Gerente General del SEDEM, con referencia “Informe Técnico – 1ra Modificación POA 2024”, en el acápite de conclusiones y recomendaciones señala: “El Anteproyecto POA/Presupuesto 2024 del SEDEM, fue aprobado mediante R.A. SEDEM/GG/Nº 290/2023 en fecha 8 de septiembre de 2023 y a su vez aprobado mediante Ley Nº 1546, el Presupuesto General del Estado PGE del Sector Público para la Gestión Fiscal 2024. En el marco de la normativa vigente, las Gerencias Técnicas, Gerencias de Área y Unidades dependientes del SEDEM, realizaron el análisis y la pertinencia del ajuste a los Productos Esperados y Actividades planificadas propuestos en el Anteproyecto POA 2024. Al respecto, las Gerencias Técnicas y de Área, justificaron: El cambio climático, afecto en el ciclo vegetativo de cultivos implementados y toda la cadena de producción de semillas, afectando principalmente a la Empresa Estratégica de Producción de Semillas EEPS; los procesos de contratación fueron declarados desiertos hasta en tres oportunidades, una vez firmado contrato hubo incumplimiento de contrato por los contratistas, las mismas, causaron retrasos en la ejecución de los proyectos de inversión pública ejecutados por la Empresa Pública Productiva Industria Boliviana de Aceites Ecológicos IBAE, dependientes del SEDEM, y a su vez la Gerencia Administrativa Financiera GAF. Lo cual, dificultara en el cumplimiento de la planificación programada para la gestión 2024, ejecutados por las Empresas Públicas Productivas, Gerencias de Área y Unidades dependiente del SEDEM. Razón por la cual, las empresas IBAE y EEPS y la Gerencia de Área GAF, plantean el ajuste de las operaciones, actividades y/o tareas, y a la programación mensual, lo cual, no afecta en las metas de las acciones de corto plazo programados para el 2024; por todo lo indicado anteriormente, se plantea la 1ra. Modificación del POA 2024,

“2023 AÑO DE LA JUVENTUD HACIA EL BICENTENARIO”



y se solicita lo siguiente: La modificación del POA 2024 en cuanto a Operaciones, actividades/tarea y resultados esperados de los indicadores de producción, ventas e implementación de proyectos de las empresas de IBAE y EEPS respectivamente. La modificación en la temporalización de la planificación mensual a partir del mes de enero a diciembre 2024 solicitadas por IBAE y EEPS. La modificación de las operaciones y la temporalización mensual de la Gerencia Administrativa Financiera”.

Que, a través del Informe INF/GG/GJ/UGJ N° 0066/2024 de 28 de marzo de 2024, emitido por la Gerencia Jurídica del SEDEM, en su parte mas considerativa refiere: En estricta sujeción a las disposiciones legales vigentes desarrolladas y conforme el análisis técnico efectuado en el Informe Técnico INF/GG/UPS N° 0022/2024 de 05 de marzo de 2024, se advierte que las Gerencias Técnicas, Gerencias de Área y Unidades dependientes del SEDEM, realizaron el análisis y la pertinencia del ajuste a los productos esperados y actividades planificadas propuestas en el Anteproyecto POA 2024. A su vez estas unidades organizacionales advierten la necesidad de modificación en base al cambio climático que afecto en el ciclo vegetativo de cultivos implementados y toda la cadena de producción de semillas, afectando principalmente a la Empresa Estratégica de Producción de Semillas EEPS; los procesos de contratación fueron declarados desiertos hasta en tres oportunidades, incumplimiento de contrato por los contratistas que causaron retrasos en la ejecución de los proyectos de inversión pública ejecutados por la Empresa Pública Productiva Industria Boliviana de Aceites Ecológicos IBAE, dependientes del SEDEM; y a su vez por la Gerencia Administrativa Financiera GAF, razones que dificultaron el cumplimiento de la planificación programada para la gestión 2024, por todo ello, solicitan la modificación del POA 2024, conforme los cuadros descritos en el informe técnico, que demuestran la proyección del POA ajustado, basado en la propuesta de modificación. Que, al no existir óbice legal para la prosecución del tramite iniciado, recomienda la emisión de Resolución Administrativa que apruebe la modificación POA, Gestión 2024.

POR TANTO:

El Gerente General del Servicio de Desarrollo de las Empresas Públicas Productivas - SEDEM, Ing. Pablo Isaac Soria Reynaga, designado mediante Resolución Suprema N°29605 de 27 de marzo de 2024, por el Presidente Constitucional del Estado Plurinacional de Bolivia, en uso de sus funciones y atribuciones legales vigentes.

RESUELVE:

PRIMERO. – Aprobar, la Primera Modificación del Plan Operativo Anual de la gestión 2024, del Servicio de Desarrollo de las Empresas Públicas Productivas – SEDEM, y de sus Empresas Publicas Productivas – EPP dependientes, solicitada a través del Informe Técnico INF/GG/UPS N° 0022/2024 de 05 de marzo de 2024.

SEGUNDO. – Validar, el Informe Técnico INF/GG/UPS N° 0022/2024 de 05 de marzo de 2024, elaborado por la Unidad de Planificación y Seguimiento; Informe Financiero INF/GG/GAF N° 0016/2024 de 22 de marzo de 2024 emanado por la Gerencia Administrativa Financiera del Servicio de Desarrollo de las Empresas Públicas Productivas - SEDEM e Informe Legal INF/GG/GJ/UGJ N° 0066/2024 de 28 de marzo de 2024, emitido por la Gerencia Jurídica del Servicio de Desarrollo de las Empresas Públicas Productivas – SEDEM, que son parte indisoluble de la presente Resolución Administrativa.

TERCERO.- Instruir, a la Unidad de Planificación y Seguimiento dependiente de la Gerencia General del SEDEM, la remisión al Ministerio de Economía y Finanzas Públicas de la Primera Modificación del Plan Operativo Anual de la gestión 2024 del Servicio de Desarrollo de las Empresas Públicas Productivas – SEDEM.





CUARTO.- Instruir, al Área de Desarrollo Organizacional dependiente de la Gerencia Administrativa Financiera del SEDEM, la difusión de la presente Resolución Administrativa a todas las instancias del Servicio de Desarrollo de las Empresas Públicas Productivas – SEDEM y Empresas Públicas Productivas dependientes del SEDEM.

Regístrese, comuníquese, debiendo archivar una copia original en la Gerencia Jurídica del Servicio de Desarrollo de las Empresas Públicas Productivas – SEDEM.

Ing. Pablo Isaac Soria Reynaga

GERENTE GENERAL

**SERVICIO DE DESARROLLO DE LAS EMPRESAS PÚBLICAS PRODUCTIVAS
SEDEM**

Laura Lourdes Carasila Ruf
PROFESIONAL III GESTION JURIDICA
SEDEM

Ing. Jaime P. Gutierrez Guzmán
GERENTE JURIDICO
SEDEM

Juan Pablo Rodríguez Barrón
JEFE DE UNIDAD DE GESTION JURIDICA a.i.
Servicio de Desarrollo de las
Empresas Públicas Productivas
SEDEM

